



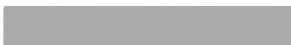
Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan



Per e-mail:



Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Woo-loket
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC 's-Gravenhage

verzendsdatum 26 februari 2024
betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en de kerstbomenban in het Kamergebouw
ons kenmerk W2023036
uw kenmerk -
pagina 1/7
bijlagen -

Geachte heer 

Op 15 december 2023 heeft u,  via de website van de Tweede Kamer een verzoek om informatie bij ons ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). In uw Woo-verzoek vraagt u om alle documenten over de brandveiligheid en/of de brandveiligheid in relatie tot kerst(bomen)(verlichting) in het tijdelijke Tweede Kamergebouw over de periode 1 januari 2021 tot en met 1 december 2023.

Deze brief betreft het eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek. Hierin wordt een besluit genomen op uw Woo-verzoek over de documenten die gaan over de brandveiligheid in relatie tot kerst(bomen)(verlichting) in het tijdelijke Tweede Kamergebouw. Op 29 maart 2024 wordt het tweede deelbesluit genomen dat ziet op documenten die gaan over de algemene brandveiligheid in het tijdelijke Tweede Kamergebouw.

Besluit

Ik heb besloten om:

- 3 documenten geheel openbaar te maken;
- 49 documenten gedeeltelijk openbaar te maken;
- 1 document niet openbaar te maken.

Onder het kopje "Overwegingen" leest u waarom de documenten gedeeltelijk of in het geheel niet openbaar worden gemaakt.



datum 26 februari 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en kerstbomenban in het Kamergebouw

ons kenmerk W2023036

Verloop van de behandeling van het Woo-verzoek

Per e-mail van 18 december 2023 hebben wij u laten weten dat wij uw Woo-verzoek hebben ontvangen en deze in behandeling nemen.

Per e-mail van 19 december 2023 is aan u gevraagd om telefonisch of tijdens een overleg uw Woo-verzoek te bespreken. Op 20 december 2023 heeft er een overleg plaatsgevonden waarin het verzoek is besproken. Uit dat overleg is gekomen dat uw Woo-verzoek zich (voorlopig) beperkt tot documenten die gaan over de brandveiligheid in relatie tot kerst(bomen)(verlichting) in het tijdelijke Tweede Kamergebouw en dat u (mogelijk) op een later moment de documenten die gaan over de algemene brandveiligheid in het tijdelijke Tweede Kamergebouw wilt ontvangen. Per e-mail van 20 december 2024 zijn deze afspraken vastgelegd en heeft u laten weten hiermee akkoord te gaan.

Per e-mail van 11 januari 2024 hebben wij u laten weten dat wij uw Woo-verzoek niet binnen de termijn kunnen afhandelen. De beslistermijn is daarom met twee weken verlengd (artikel 4.4, tweede lid, van de Woo).

Op 17 januari 2024 heeft de Woo-coördinator telefonisch contact met u gehad. In dat gesprek bent u op de hoogte gesteld over het aantal geïnventariseerde documenten en het feit dat er ook documenten zijn aangetroffen die gaan over de algemene brandveiligheid. Op basis daarvan heeft u gevraagd of het mogelijk is om in deelbesluiten te werken. Per e-mail van 22 januari 2024 is aan u meegedeeld dat met deelbesluiten wordt gewerkt. Ook is aan u voorgesteld om de termijn te verlengen; het eerste deelbesluit naar 23 februari 2024 en het tweede deelbesluit naar 29 maart 2024. Diezelfde dag, 22 januari 2024, bent u hiermee akkoord gegaan. Ook heeft de Woo-coördinator aan u laten weten dat er ook enkele documenten zijn aangetroffen van buiten de door u gevraagde periode. U heeft aangegeven dat u die documenten niet wenst te ontvangen.

Documenten

Bij de behandeling van het eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek hebben wij 53 documenten aangetroffen. Er heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de Stafdienst Communicatie, de directie Bedrijfsvoering/Huisvesting, de Beveiligingsdienst en de Facilitaire Dienst. Het is evident om bij deze diensten een zoekslag te verrichten, gezien de (verantwoordelijke) taken die bij hen zijn belegd. De directie Bedrijfsvoering en Huisvesting geeft leiding aan onder andere de Beveiligingsdienst en de Facilitaire Dienst. De Beveiligingsdienst zorgt voor de veiligheid van iedereen die zich binnen het Kamergebouw bevindt, de Facilitaire Dienst voorziet in een bedrijfsmatige ondersteuning zoals het bewaken van de juiste omstandigheden en beheert de algemene ruimten en de kantoorruimten van het Kamergebouw, en de Stafdienst Communicatie verzorgt communicatiestrategie en -advies binnen de Tweede Kamer zoals berichten op het intranet (Plein2).



datum 26 februari 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en kerstbomenban in het Kamergebouw

ons kenmerk W2023036

Gelet hierop is er geen aanleiding om op andere plekken binnen (de ambtelijke organisatie van) de Tweede Kamer naar informatie te zoeken. De bovengenoemde diensten hebben onder andere, maar niet uitsluitend, met de volgende zoektermen gezocht: kerst, kerstbomen, kerstbomenban, kerstbomen(besluit), kerstverlichting, verlichting, brandveiligheid, (brand)veiligheidsadviezen, brandbeveiliging en brandweer.

Op de inventarislijst ziet u de aangetroffen documenten. Deze bestaan met name uit e-mails en enkele WhatsApp-berichten.

Informatie buiten de reikwijdte Woo-verzoek (artikel 4.1, vierde lid, van de Woo)

De documenten met nummers 48 en 52 bevat deels ook informatie die buiten de reikwijdte van de periode van uw Woo-verzoek valt en is daarom gelakt. Op het document is dit aangegeven met 'brw'. In het telefoongesprek met de Woo-coördinator heeft u aangegeven dat u deze informatie niet wenst te ontvangen. Dit geldt ook voor documentnummer 52 waarin om deze reden een aantal pagina's buiten de besluitvorming zijn gelaten.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn belanghebbenden betrokken. Wij hebben deze partijen gevraagd om hun zienswijzen te geven op het openbaar maken van de documenten (artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht, hierna: Awb).

Belanghebbenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking.

Overwegingen

Veiligheid van de Staat (artikel 5.1, eerste lid, onder b, van de Woo)

Het document met nummer 12 bevat informatie die gaat over veiligheidssystemen in het Tweede Kamergebouw. Openbaarmaking van deze informatie kan inzicht geven in (veiligheids)details van die systemen in het Tweede Kamergebouw en geeft ook andere informatie waarvan derden oneigenlijk gebruik kunnen maken. Dit kan direct of indirect een veiligheidsrisico opleveren. Deze informatie is daarom gelakt met daarop de aanduiding '5.1.1b'.

Erbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van de inbreuk zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie bestaat uit namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.



datum 26 februari 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en kerstbomenban in het Kamergebouw

ons kenmerk W2023036

Ik vind het belangrijk dat de identiteit of persoonsgegevens van betrokkenen niet bekend worden, omdat dit de privacy van betrokkenen kan schenden. Daarom maak ik dergelijke persoonsgegevens niet openbaar.

Dit uitgangspunt hanteer ik ook voor de persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam of andere gegevens aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking voor eenieder. Ten aanzien van namen van ambtenaren is het ook vaste rechtspraak dat deze namen in de regel niet openbaar worden gemaakt als zij niet wegens hun functie in de openbaarheid treden.¹ De namen van deze ambtenaren maak ik daarom niet openbaar.

In de documenten die ik openbaar maak zijn de onleesbaar gemaakte namen en andere persoonsgegevens gelakt met daarop de aanduiding '5.1.2e'.

Interne postbussen (artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo)

In diverse documenten staan interne e-mailadressen. Dit communicatiemiddel is niet bedoeld voor derden, maar slechts voor intern gebruik. Openbaarmaking kan ertoe leiden dat iedereen gebruik kan maken van dit communicatiemiddel, waardoor het doel voor het gebruiken van dit communicatiemiddel verstoord zou worden. Daarom is deze informatie gelakt met de aanduiding '5.1.2i'.

Bedrijfsvertrouwelijke informatie van Expert Brandbeveiliging (artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo en artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo)

Het document met nummer 38a bevat informatie die als vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens dan wel als concurrentiegevoelig is aan te merken. Het gaat om prijsstellingen, de inschatting van de te besteden uren en de specificaties op de offerte. Het betreft concurrentiegevoelige informatie. Bij openbaarmaking hiervan kunnen concurrenten van Expert Brandbeveiliging hun voordeel doen en wordt Expert Brandbeveiliging hierdoor benadeeld. Op grond van de Woo zijn bedrijfs- en fabricagegegevens niet openbaar (artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo) of hoeven niet openbaar te worden gemaakt indien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de concurrentiepositie (artikel 5.1. lid 2 onder f van de Woo). Het is vaste rechtspraak dat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het voorkomen van dit nadeel van Expert Brandbeveiliging.² Daarom wordt het betreffende document gedeeltelijk openbaar gemaakt. De onderdelen van het document waarop deze weigeringsgronden zijn toegepast, zijn aangeduid met '5.1.1c/5.1.2f'.

¹ Zie onder meer ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321

² Zie onder meer ABRvS 19 oktober 2022, ECLI:NL:RVS:2022:30207



datum 26 februari 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en kerstbomenban in het Kamergebouw

ons kenmerk W2023036

Intern beraad; persoonlijke beleidsopvatting (artikel 5.2 Woo)

Het uitgangspunt van de Woo is dat de overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen en met ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval.

Ten aanzien van openbaarmaking van deze opvattingen geldt het volgende. Uitgangspunt is dat op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo, persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar worden gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, aanbeveling of conclusies van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het is van belang dat ambtenaren vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van betrouwbaarheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming. Het belang van de gedachten uitwisseling tussen en met ambtenaren weegt in uitgangspunt dan ook zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie. Een aantal e-mails zijn onderdeel van het intern beraad en als een persoonlijke beleidsopvatting aangemerkt.

Concepten

De documenten met nummers 18, 20, 21, 23, 30, 31, 36, 39, 40, 42, 43, 44 en 50 bevatten concept-berichten. Dit zijn klassieke voorbeelden van persoonlijke beleidsopvattingen. De concept-berichten bestaan, voor zover deze afwijkt van een definitief bericht en derhalve niet reeds openbaar zijn, uit persoonlijke beleidsopvattingen. Het is van belang dat ambtenaren, zonder vrees voor openbaarmaking, in vrijheid hun opvattingen tijdens het intern overleg kunnen uiten en van gedachten kunnen wisselen over de inhoud en de wijze van communiceren. Daarbij komt dat uitsluitend definitieve berichten die daadwerkelijk zijn uitgegaan, ertoe doen. In het belang van een eenduidige en zorgvuldige communicatie moet voorkomen worden dat (publieke) discussie kan ontstaan over eerdere concepten van berichten en daarbij geuite voorstellen of suggesties. Het document met nummer 50 wordt daarom geheel niet openbaar gemaakt en de betreffende passages in de documenten 18, 20, 21, 23, 30, 31, 36, 39, 40, 42, 43 en 44 zijn gelakt met daarop de aanduiding '5.2.1'.

De documentnummers 28a, 49 en 53 zijn definitieve berichten en worden openbaar gemaakt. De definitieve berichten zijn een uitkomst van het intern beraad en zijn aan medewerkers van de Tweede Kamer en externen verzonden.



datum 26 februari 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en kerstbomenban in het Kamergebouw

ons kenmerk W2023036

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik kiezen om met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie te verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Bij de niet openbaar gemaakte persoonlijke beleidsopvattingen heb ik ervoor gekozen om dat niet te doen. Ook na het anonimiseren zijn deze persoonlijke beleidsopvattingen, vanwege de aard van het onderwerp en de kleine kring betrokkenen, nog steeds herleidbaar naar personen. Betrokkenen zullen door openbaarmaking, ook als dit geanonimiseerd gebeurt, terughoudender worden in het uiten van hun persoonlijke beleidsopvattingen. Het belang van openbaarmaking weegt daarom niet op tegen het belang dat concepten van uitgaande berichten in alle vrijheid moeten kunnen worden opgesteld.

Wijze van openbaarmaking

U ontvangt de openbaar te maken documenten per e-mail. Daarnaast publiceren wij de documenten op www.tweedekamer.nl/contact-en-bezoek/wet-open-overheid-woo/woo-besluiten.

Vragen

Heeft u vragen over dit besluit of de behandeling van dit Woo-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator via het e-mailadres woo@tweedekamer.nl.

Met vriendelijke groet,

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Namens deze, ~~namens de Griffier, namens deze,~~

Mevrouw M. Penninga
Directeur Bedrijfsvoering en Huisvesting van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Bezwaar

Deze brief is een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen dit besluit bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Met het bezwaar kunt u het besluit aanvechten. U moet het bezwaarschrift richten aan de Tweede Kamer, t.a.v. Juridische Zaken, Postbus 20018, 2500 EA Den Haag. U kunt het ook e-mailen naar woo@tweedekamer.nl. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- a. de naam en het adres van de indiener;*
- b. de dagtekening en de handtekening*;*
- c. een omschrijving van ons besluit. U kunt ook een kopie van het besluit meesturen; en*
- d. de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.*



datum 26 februari 2024

betreft Besluit op Woo-verzoek over brandveiligheid en kerstbomenban in het Kamergebouw

ons kenmerk W2023036

**Als u het bezwaarschrift digitaal verstuurt, moet u het bezwaarschrift ook ondertekenen. U kunt het bezwaarschrift met handtekening inscannen en versturen naar woo@tweedekamer.nl.*